

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

Утверждаю
Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
д.ю.н., проф. Т.М. Бялкина



25.05.2023г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.08 Муниципальное право

- 1. Шифр и наименование направления подготовки:**
40.03.01 юриспруденция
- 2. Профиль подготовки:** государственное право, гражданское право, международное право, уголовное право
- 3. Квалификация выпускника:** бакалавр
- 4. Форма обучения:** заочная
- 5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:** кафедра конституционного и муниципального права
- 6. Составители программы:** Бялкина Татьяна Михайловна, д.ю.н., профессор tbyalkina@yandex.ru
- 7. Рекомендована:** Научно-методическим советом юридического факультета протокол № 8 от 25.05.2023г.
- 8. Учебный год: 2024/2025** **Семестр (-ы) : 3**

9. Цели и задачи учебной дисциплины:

Целью изучения учебной дисциплины является формирование у студентов целостного представления и комплекса знаний о понятии и особенностях муниципального права, его места в системе российского права; о понятии и сущности местного самоуправления, общих принципах его организации и функционирования в Российской Федерации, организационных, территориальных, экономических основах местного самоуправления, его компетенции; получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность местного самоуправления, формирование общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для:

- осуществления нормотворческой и правоприменительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления;
- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в России;
- преподавания основ муниципального права в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

В ходе освоения учебной дисциплины «Муниципальное право» студент готовится к выполнению следующих профессиональных задач:

- нормотворческая деятельность: участие в подготовке нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления;
- правоохранительная деятельность: обеспечение законности и правопорядка в сфере местного самоуправления; предупреждение, пресечение, выявление, раскрытие и расследование правонарушений; защита прав местного самоуправления, муниципальной собственности, средств местного бюджета;
- правоприменительная деятельность: обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией муниципально-правовых норм; составление юридических документов, необходимых для осуществления деятельности органов и должностных местного самоуправления, муниципальных органов;
- экспертно-консультационная деятельность: консультирование граждан и представителей органов местного самоуправления по муниципальному законодательству; осуществление правовой экспертизы документов по запросам органов местного самоуправления;
- педагогическая деятельность: преподавание основ муниципального права в образовательных учреждениях (кроме высших учебных заведений).

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП: Учебная дисциплина «Муниципальное право» относится к Блоку 1 «Дисциплины (модули)», часть, формируемая участниками образовательных отношений.

11. Планируемые результаты обучения по дисциплине (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенции выпускников):

Код	Название компетенции	Код(ы)	Индикатор(ы)	Планируемые результаты обучения
ПК-2	Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-2.1	Различает специфику и особенности конкретных сфер юридической деятельности, в которых осуществляется правоприменение;	Знать: законодательство, регулирующее отношения в сфере местного самоуправления, положения муниципального права, сущность и содержание понятий, категорий, институтов муниципального права.
		ПК-2.2	Анализирует правоприменительную	

		<p>ПК-2.3</p> <p>ПК-2.4</p> <p>ПК-2.5</p>	<p>ю практику в целях решения профессиональных задач;</p> <p>Понимает значимость и сущность правосудия, различает виды судопроизводства;</p> <p>Понимает сущность контрольно-надзорной деятельности, систему соответствующих органов, различает виды контрольно-надзорных полномочий и правоприменительных актов;</p> <p>Понимает значение и специфику правоприменения в системе государственной и муниципальной службы.</p>	<p>Уметь: анализировать, толковать, применять положения нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере местного самоуправления.</p> <p>Владеть: навыками анализа правоприменительной практики в сфере профессиональной деятельности; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм муниципального законодательства в сфере местного самоуправления.</p>
ПК-6	Способен оказывать правовую помощь и различные виды юридических услуг, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности	<p>ПК-6.1</p> <p>ПК-6.2</p> <p>ПК-6.3</p> <p>ПК-6.4</p>	<p>Выбирает наиболее эффективный способ оказания правовой помощи гражданам и организациям.</p> <p>Демонстрирует понимание значения и сущности представительства прав и интересов граждан и организаций в судах, государственных органах, органах местного самоуправления, организациях.</p> <p>Дает устные и письменные консультации и разъяснения по правовым вопросам.</p> <p>Проводит юридическую экспертизу:</p>	<p>Знать: положения муниципального законодательства, регулирующие общественные отношения в различных сферах организации и деятельности местного самоуправления.</p> <p>Уметь: анализировать нормы муниципального права, делать выводы в ситуациях, возникающих в рамках муниципальных правоотношений; формулировать правовую позицию, основанную на нормах законодательства о местном самоуправлении, правовых позициях Конституционного Суда РФ, иной правоприменительной практики.</p>

		ПК-6.5	оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству. Составляет квалифицированные юридические документы и заключения	Владеть: навыками анализа правоотношений, возникающих в конкретной сфере профессиональной деятельности; способностью делать выводы и формулировать позицию, основанную на нормах муниципального права в конкретных видах юридической деятельности.
--	--	--------	--	--

12. Объем дисциплины в зачетных единицах/час — 3 / 108.

Форма промежуточной аттестации — курсовая работа, экзамен

13. Трудоемкость по видам учебной работы:

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)	
	Всего	По семестрам
		4 семестр
Аудиторные занятия	8	8
в том числе: лекции	4	4
практические	4	4
лабораторные		
Самостоятельная работа	91	91
в том числе: курсовая работа	8	8
Форма промежуточной аттестации: экзамен	Экзамен – 9 ч.	Экзамен – 9 ч.
Итого:	108	108

13.1. Содержание дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины	Реализация раздела дисциплины с помощью онлайн-курса, ЭУМК
Лекции			
1.1	Территориальная организация местного самоуправления	Понятие и признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований в РФ. Соотношение муниципально-территориальной и административно-территориальной организации РФ. Критерии создания муниципальных образований. Образование муниципальных	<i>заполняется, если отдельные разделы дисциплины изучаются с помощью онлайн-курса. В колонке Примечание необходимо указать название</i>

		образований, изменение их границ. Преобразование муниципальных образований.	<i>онлайн-курса или ЭУМК. В других случаях в ячейки ставятся прочерки</i>
1.2	Органы местного самоуправления	<p>Структура органов местного самоуправления.</p> <p>Представительный орган местного самоуправления, порядок его формирования, определения численности, организация работы. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления.</p> <p>Статус депутатов представительного органа местного самоуправления.</p> <p>Глава муниципального образования: порядок замещения должности, основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления.</p> <p>Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, структура, организация работы.</p>	
Практические занятия			
2.1.	Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	<p>Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие и виды.</p> <p>Местный референдум, муниципальные выборы, сходы граждан. Отзыв выборных лиц.</p> <p>Территориальное общественное самоуправление, старосты, народная правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания, конференции граждан, опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления.</p>	
2.2	Компетенция местного самоуправления	<p>Понятие компетенции местного самоуправления, ее содержание, принципы.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления: понятие и виды.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.</p> <p>Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p> <p>Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов</p>	

		<p>местного самоуправления. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Вопросы местного значения в экономической, социальной, культурной, административно-политической сферах.</p>	
--	--	--	--

13. 2 Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)			
		Лекции	Практическое	Самостоятельная работа	Всего
1	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина			6	6
2	Понятие и сущность местного самоуправления			6	6
3	Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления			6	6
4	Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления		2	8	10
5	Территориальная организация местного самоуправления	2		9	11
6	Органы местного самоуправления.	2		8	10
7	Муниципальные правовые акты			8	8
8	Муниципальная служба			8	8
9	Компетенция местного самоуправления		2	8	10
10	Экономическая основа местного самоуправления			8	8
11	Гарантии местного самоуправления. Государственный контроль и надзор за местным самоуправлением.			8	8
12	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.			8	8
	Курсовая работа				8
	Подготовка к экзамену				9
	Итого:	4	4	91	108

14. Методические указания по освоению дисциплины

В целях наиболее эффективного освоения дисциплины студентам рекомендуется в ходе самостоятельной работы изучать нормативные правовые акты, учебную, учебно-методическую и специальную литературу, правоприменительную практику.

Видами аудиторных учебных занятий являются лекции и практические занятия.

На лекциях рассматриваются наиболее важные, сложные для понимания темы курса, в которых содержатся не известные ранее, нуждающиеся в дополнительном пояснении категории, институты муниципального права, поясняются системные взаимосвязи и взаимозависимости различных субъектов местного самоуправления, как между собой, так и с представителями государственной власти, бизнес-сообщества, институтами гражданского общества.

На семинарских занятиях развиваются навыки практического применения положений законов, иных нормативных правовых актов к конкретным ситуациям, возникающим по различным направлениям организации и деятельности местного самоуправления. В этих целях отрабатываются навыки ведения публичной дискуссии, умения аргументировать и защищать выдвигаемые в них положения, решаются тестовые задания, задачи, обсуждаются сообщения по отдельным темам и вопросам.

Организация самостоятельной работы студента должна строиться по системе поэтапного освоения материала. Метод поэтапного изучения включает в себя предварительную подготовку, непосредственное изучение теоретического содержания источника, обобщение полученных знаний.

Являясь необходимым элементом дидактической связи различных методов обучения между собой, самостоятельная работа студентов призвана обеспечить более глубокое, творческое усвоение понятийного аппарата дисциплины.

В ходе практических занятий у студентов развиваются навыки ведения публичной дискуссии, умения аргументировать и защищать выдвигаемые в них положения, решаются тестовые задания, задачи, обсуждаются сообщения студентов.

При написании курсовых работ обучающимся следует сформулировать цель и задачи работы в зависимости от области исследования. Выполнение курсовой работы предполагает выявление на основании изучения специальной литературы и правоприменительной практики проблем в области выбранной тематики исследования, проведение анализа существующих концепций и подходов к их решению.

По итогам проведенного исследования необходимо сформулировать основные выводы и результаты, полученные в ходе выполнения работы, а также предложения по совершенствованию объекта исследования.

15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины

а) основная литература:

№ п/п	Источник
	Нормативные правовые акты
1	Конституция Российской Федерации: Принята всенар. голосованием 12 дек. 1993г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // http:// www.pravo.gov.ru
2.	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) // http://pravo.gov.ru
3.	О закрытом административно-территориальном образовании : закон Рос. Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 // http://pravo.gov.ru
4.	О статусе наукограда Российской Федерации : федер. закон от 7 апреля 1999 года N 70-ФЗ // http://pravo.gov.ru
5.	Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // http://pravo.gov.ru

6.	О государственной регистрации уставов муниципальных образований : федер. закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ // http://pravo.gov.ru
7.	О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // http://pravo.gov.ru
8.	Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ // http://pravo.gov.ru
9.	О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ // http://pravo.gov.ru
10.	Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов : указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 // http://pravo.gov.ru
11.	Перечень закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов: пост. Правительства РФ от 05.07.2001 № 508 // http://pravo.gov.ru
12.	Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения: расп. Правительства РФ от 25.05.2004 № 707-п // http://pravo.gov.ru
13.	О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» : пост. Правительства РФ от 17.12.2012 г. N 1317// http://pravo.gov.ru
14.	Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.1996г. № 3-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного закона Читинской области // http://pravo.gov.ru
15.	Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 22 апреля 1996г.) // http://pravo.gov.ru
16.	Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 года № 3-П по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» // http://pravo.gov.ru
17.	Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 года № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Курской области» // http://pravo.gov.ru
18.	Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева // http://pravo.gov.ru

19.	Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 г. № 16-П по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области в связи с запросом Челябинского областного суда // http://pravo.gov.ru
20.	Постановление Конституционного Суда РФ от 17 июня 2004 г. № 12-П по делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 155, пунктов 2 и 3 статьи 156 и абзаца двадцать второго статьи 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда и Арбитражного суда Республики Хакасия // http://pravo.gov.ru
21.	Постановлении Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2010 г. № 22-П по делу о проверке конституционности части 8 статьи 4 и частей 2,3 и 4 статьи 9 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой администрации города Благовещенска // http://pravo.gov.ru
22.	Постановление Конституционного Суда РФ от 29 марта 2011 г. № 2-П по делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования – городского округа «Город Чита» // http://pravo.gov.ru
23.	Постановление Конституционного Суда РФ от 18 мая 2011 г. № 9-П по делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова // http://pravo.gov.ru
24.	Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июля 2011 г. № 15-П по делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана // http://pravo.gov.ru
25.	Постановление Конституционного Суда РФ от 29 марта 2011 г. № 2-П по делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования - городского округа «Город Чита» // http://pravo.gov.ru
26.	Постановления от 30 марта 2012 г. № 9-П по делу о проверке конституционности части второй статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Республики Марий Эл // http://pravo.gov.ru
27.	Постановление Конституционного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова // http://pravo.gov.ru

28.	Постановление Конституционного Суда РФ от 13 октября 2015 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Североуральский городской округ» // http://pravo.gov.ru
29.	Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // http://pravo.gov.ru
30.	Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2018 № 33-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой муниципального образования – городского округа «Город Чита» // http://pravo.gov.ru
31.	Постановление Конституционного Суда РФ от 03.07.2019г. № 26-П по делу о проверке конституционности статей 15, 16 и 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 10 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации городского округа Верхняя Пышма // http://pravo.gov.ru
32.	Заключение Конституционного Суда РФ №1-3 от 16.03.2020г. о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции РФ порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента РФ// http://pravo.gov.ru
33	Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П по делу о проверке конституционности положений статьи 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 10 и 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» а также пунктов 16-18 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами в связи с жалобами муниципального образования «Городское поселение город Козьмодемьянск Калужской области» и администрации Новосибирского района Новосибирской области // http://pravo.gov.ru
Литература	
1	Муниципальное право России : учебник : [для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 "Юриспруденция", квалификация "бакалавр", и магистрантов, обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 "Юриспруденция", квалификация "магистр"] / [С.А. Авакьян и др.] ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова; отв. ред. С.А. Авакьян. Москва : Проспект, 2021. 656 с. ISBN 978-5-392-34449-9.
2	Муниципальное право России : учебник для вузов / [И. В. Захаров и др.]. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2020 . 494 с. — Авт. указаны на обороте тит. л. — Авт. указаны на обороте тит. л.— ISBN 978-5-534-12344-9.

3	Муниципальное право России : учебник / под ред. К. К. Гасанова, Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихлалзе. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2016. – 399 с. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447056 . – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02832-3. – Текст : электронный.
4	Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник : [16+] / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 406 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=500643 – ISBN 978-5-4499-0021-0. – DOI 10.23681/500643. – Текст : электронный.

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
1	Актуальные проблемы муниципального права : учебник / Б. С. Эбзеев, Т. М. Бялкина, П. А. Бышков [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Е. Н. Хазова ; под общ. ред. В. В. Комаровой, Л. Т. Чихладзе. – Москва : Юнити-Дана, 2020. – 321 с. : табл. – (Magister). – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=682331 Библиогр. в кн. . . – ISBN 978-5-238-03138-5.
2	Булатов, Р. Б. Конституционно-правовая природа муниципальной власти в России : монография / Р. Б. Булатов. — Санкт-Петербург : ГУАП, 2021. — 209 с. — ISBN 978-5-8088-1552-0. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/216485
3	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления : учебное пособие / Г.Ф. Скрипкин. — Москва : Юнити-Дана, 2015 . 128 с. — ISBN 978-5-238-01558-3. http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114530
4	Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие / Б.Г. Хаиров. — Москва : Прометей, 2018 . 108 с. — ISBN 978-5-907003-24-8. http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494882
5	Головинова, Ю. В. Муниципальное право России : учебное пособие / Ю. В. Головинова. — Барнаул : АлтГПУ, 2019. — 116 с. — ISBN 978-5-6043739-1-0. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/139185
6	Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования / Т.М. Бялкина. — Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006 ..— ISBN 978-5-9273-1309-9.
7	Конституционное регулирование и правоприменение в современных условиях глобализации права: сборник статей и докладов по материалам научных мероприятий 2016 г. : сборник научных трудов — Москва : РГУП, 2017 . Т. 1 324 с.. http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=560868 — ISBN 978-5-93916-601-0
8	Максютин, М. В. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах : учебное пособие / М. В. Максютин, Л. А. Ларина, А. С. Прудников ; ред. А. С. Прудников. — Москва : Юнити, 2015. — 271 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114425 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01124-0. – Текст : электронный.

9	Мещерякова, М. А. Структура и полномочия органов местного самоуправления : учебное пособие / М. А. Мещерякова, О. Х. Молокаева ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 120 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=560891 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-93916-691-1. – Текст : электронный.
10	Мирошник, В. А. Становление и развитие российского местного самоуправления в системе властных отношений: региональный аспект 1991–2013 гг. / В. А. Мирошник ; Кемеровский государственный университет. – Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2020. – 220 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=684958 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-8353-2652-5. – Текст : электронный.
11	Писарев, А. Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации : учебное пособие / А. Н. Писарев ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2018. – 300 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561009 – Библиогр.: с. 277-291. – ISBN 978-5-93916-666-9. – Текст : электронный.
12	Попкова, Ю. Р. Муниципальное право: практикум : учебное пособие / Ю. Р. Попкова. — Хабаровск : ДВГУПС, 2021. — 94 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/259466
13	Раздьяконова, Е. В. Организационно-правовые формы местного самоуправления : учебное пособие / Е. В. Раздьяконова. — Новосибирск : НГТУ, 2021. — 222 с. — ISBN 978-5-7782-4436-8. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/216263 — Режим доступа: для авториз. пользователей.
14	Хлуднев, Е. И. Граница муниципальных образований в Российской Федерации: понятие и правовой режим=Municipal boundaries in the Russian Federation: concept and legal regime / Е. И. Хлуднев. – Москва : Библио-Глобус, 2017. – 214 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=498962 – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-9500957-4-0. – DOI 10.18334/9785950095740. – Текст : электронный.

в) информационные электронно-образовательные ресурсы:

№ п/п	Источник
1.	Электронно-библиотечная система "Лань" https://e.lanbook.com/
2.	Электронно-библиотечная система "Университетская библиотека online" http://biblioclub.ru/
3.	Национальный цифровой ресурс "РУКОНТ" http://rucont.ru
4.	Электронно-библиотечная система "Консультант студента" http://www.studmedlib.ru
5.	Образовательная платформа «ЮРАЙТ»
6.	Электронная библиотека Зональной научной библиотеки Воронежского государственного университета https://lib.vsu.ru/

16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы:

№ п/п	Источник
1.	Бялкина Т.М. Муниципальное право : практикум / Т.М. Бялкина. – 3-е изд., перераб. и доп. Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2019. – 160с.

17. Образовательные технологии, используемые при реализации учебной дисциплины, включая дистанционные образовательные технологии (ДОТ), электронное обучение (ЭО), смешанное обучение):

При реализации дисциплины проводятся лекции и практические занятия, направленные на выявление и рассмотрение дискуссионных вопросов в рамках отдельных разделов дисциплины.

Контроль знаний в рамках практических занятий осуществляется посредством проведения текущей аттестации.

Программа учебной дисциплины реализуется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Мультимедиа-проектор NEC NP 50, экран настенный CS 244*244, ноутбук Dell Inspiron 1720. Компьютеры (мониторы Samsung, системные блоки ASUSH11) (13 шт.).

Программное обеспечение:

WinPro 8 RUS Upgrd OLP NL Acdmc;

OfficeSTD 2013 RUS OLP NL Acdmc;

WinSvrStd 2012 RUS OLP NL Acdmc 2Proc;

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Расширенный Russian Edition;

Программная система для обнаружения текстовых заимствований в учебных и научных работах Антиплагиат.ВУЗ;

СПС «ГАРАНТ-Образование»;

СПС «Консультант Плюс» для образования.

19. Оценочные средства для проведения текущей и промежуточной аттестаций

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины (модуля)	Компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Оценочные средства
1.	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, , устный опрос

2	Понятие и сущность местного самоуправления	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, устный опрос
3	Исторические основы и зарубежный опыт местного самоуправления	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, устный опрос
4	Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
5	Территориальная организация местного самоуправления	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
6	Органы местного самоуправления.	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
7	Муниципальные правовые акты	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
8	Муниципальная служба	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос

9	Компетенция местного самоуправления	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
10	Экономическая основа местного самоуправления	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
11	Гарантии местного самоуправления. Государственный контроль и надзор за местным самоуправлением.	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
12	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	ПК-2, ПК-6	ПК-2.1, ПК-2.2, ПК-2.3, ПК-2.4, ПК-6.1, ПК-6.2, ПК-6.3, ПК-6.4, ПК-6.5	Контрольная работа, ситуационная задача, тестовое задание, составление юридических документов, устный опрос
Промежуточная аттестация форма контроля – экзамен				Перечень вопросов, ситуационная задача

20. Типовые оценочные средства и методические материалы, определяющие процедуры оценивания

20.1 Текущий контроль успеваемости

Контроль успеваемости по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Контрольная работа;
- Тестовое задание;
- Составление юридических документов;
- Курсовая работа;
- Ситуационная задача.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Критерии оценивания приведены ниже.

Примерный комплект заданий для контрольной работы

1. Сравните между собой муниципальное право как отрасль права и муниципальное право как отрасль науки по следующим критериям:
понятие; предмет; методы; источники.

2. Назовите основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации и охарактеризуйте особенности каждого из них.

3. Сформулируйте понятия муниципального образования и административно-территориальной единицы. Сравните данные территориальные образования по следующим критериям:

- цель создания;
- нормативные правовые акты, определяющие порядок создания;
- система органов публичной власти.

4. Назовите основные стадии избирательного процесса при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, охарактеризуйте их особенности. Укажите нормативные правовые акты, которые регламентируют данные выборы.

5. Опишите порядок инициирования местного референдума жителями муниципального образования.

6. Сравните между собой правовое положение главы муниципального образования и главы местной администрации, в том числе по следующим критериям:

- способ замещения должности;
- основные требования, предъявляемые к кандидатам на эти должности;
- система нормативных правовых актов, регулирующих правовое положение данных лиц;
- основные полномочия;
- основания досрочного прекращения полномочий.

7. Сформулируйте понятие муниципальной службы и назовите ее основные отличия от государственной гражданской службы. Что общего между этими видами публичной службы?

8. Опишите все стадии принятия нормативного решения представительным органом местного самоуправления. Выделите особенности отдельных стадий при принятии устава муниципального образования.

9. Сформулируйте определение правовой категории «вопросы местного значения». К какому элементу компетенции местного самоуправления относится данное понятие и почему?

10. Дайте характеристику муниципальному имуществу, назовите его виды, особенности. Как распределяются полномочия между различными органами муниципального образования по управлению муниципальным имуществом?

Критерии оценок:

Оценка	Критерий оценки
Отлично	Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области муниципального права; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям
Хорошо	Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области муниципального права; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям

Удовлетворительно	Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области муниципального права; фрагментарно умениями связывать теорию с практикой; частично умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям
Неудовлетворительно	Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям

Примерные тестовые задания

1. Исполкомы местных Советов:

- а) избирались непосредственно населением;
- б) назначались исполкомами вышестоящих Советов;
- в) назначались соответствующими комитетами КПСС;
- г) избирались из состава соответствующих Советов;
- д) состояли из лиц, работающих на основе трудового договора.

2. Несколько поселений или поселений и межселенных территорий – это:

- а) городской округ;
- б) муниципальный район;
- в) муниципальный округ;
- г) городской округ с внутригородским делением;
- д) сельское поселение.

3. Территорией, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление, является:

- а) этаж многоквартирного жилого дома;
- б) частный жилой дом;
- в) сельское поселение;
- г) группа жилых домов, сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- д) все ответы неверны.

4. К основаниям досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления не относится:

- а) решение данного представительного органа о самороспуске;
- б) неправомочность данного состава депутатов, установленная решением соответствующего суда;
- в) постановление главы муниципального образования о роспуске представительного органа данного муниципального образования;
- г) закон субъекта РФ о роспуске представительного органа;
- д) увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов.

5. Устав городского поселения принимается:

- а) Советом народных депутатов городского поселения;
- б) главой городского поселения;
- в) Советом народных депутатов муниципального района, в состав которого входит данное поселение;
- в) областной Думой по представлению Совета народных депутатов городского поселения;
- д) губернатором области по представлению главы городского поселения.

Критерии оценок:

Оценка «зачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на не менее 40% тестовых заданий.

Оценка «незачет» выставляется, если при прохождении тестирования обучающимся правильно даны ответы на менее 40% тестовых заданий.

Задания по составлению юридических документов

Студенты выполняют следующие виды юридических документов:

1. Проект постановления местной администрации.
2. Протокол (заседания представительного органа либо депутатского объединения, собрания или схода граждан, заседания инициативной группы граждан).

При составлении юридических документов студенты руководствуются Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами (регламентами, положениями и т.п.), регулируемыми соответствующие вопросы.

Критерии оценок:

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Акт составлен правильно: аргументированно, ясно, самостоятельно, оформлен аккуратно, отражены его основные положения, правильно применены нормы законодательства.
Незачтено	Составленный акт содержит неясные положения, не аргументирован, написан несамостоятельно, оформлен небрежно, не отражены основные положения, неправильно применены нормы законодательства.

Примерная тематика курсовых работ:

1. Муниципальное право в системе российского права.
2. Источники муниципального права РФ: понятие, особенности и виды.
3. Муниципальная наука и наука муниципального права: понятие, соотношение, история развития.
4. Местное самоуправление в системе публичной власти.
5. Местное самоуправление и российский федерализм.
6. Государственная власть и местное самоуправление: конституционно-правовые основы взаимоотношений.
7. Государственное и муниципальное управление в системе публичного управления.
8. Проблемы реализации конституционных прав граждан РФ в системе местного самоуправления.
9. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
10. История развития местного самоуправления в России.
11. Муниципальные системы зарубежных стран.
12. Реформы местного самоуправления в странах СНГ и Балтии.
13. Понятие и система принципов местного самоуправления.
14. Понятие и система функций местного самоуправления.
15. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: история развития, современное состояние и проблемы.
16. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении: состояние и проблемы.
17. Муниципальное правотворчество: состояние и проблемы.
18. Устав муниципального образования.
19. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.
20. Муниципальное образование как категория муниципального права.
21. Муниципально-территориальное и административно-территориальное устройство Российской Федерации: понятие и соотношение.

22. Поселение как субъект местного самоуправления.
23. Городской округ как субъект местного самоуправления.
24. Муниципальный округ как субъект местного самоуправления.
25. Муниципальный район как субъект местного самоуправления.
26. Правовой статус закрытых административно-территориальных образований.
27. Особенности организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге.
28. Организационные основы местного самоуправления: понятие, содержание.
29. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
30. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
31. Реализация избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ в местном самоуправлении.
32. Система территориального общественного самоуправления населения.
33. Староста сельского населенного пункта.
34. Структура органов местного самоуправления: понятие, особенности, содержание.
35. Представительные органы в системе местного самоуправления.
36. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: понятие, особенности, проблемы реализации.
37. Выборные должностные лица местного самоуправления: понятие и виды.
38. Глава муниципального образования: понятие и содержание правового статуса.
39. Исполнительные органы в системе местного самоуправления.
40. Местные администрации в системе исполнительно-распорядительных органов в Российской Федерации.
41. Муниципальная служба: понятие, принципы и особенности.
42. Правовой статус муниципальных служащих.
43. Научно-теоретические концепции о понятии и содержании компетенции местного самоуправления.
44. Предметы ведения местного самоуправления.
45. Система полномочий органов местного самоуправления.
46. Участие органов местного самоуправления в осуществлении полномочий органов государственной власти.
47. Участие органов государственной власти в осуществлении полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок.
48. Полномочия органов местного самоуправления в социально-экономической сфере.
49. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.
50. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения, образования и культуры.
51. Муниципальный контроль: понятие, направления и формы осуществления.
52. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.
53. Сущность и содержание права муниципальной собственности.
54. Становление института муниципальной собственности в Российской Федерации.
55. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений.
56. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
57. Муниципальный хозяйственный комплекс: понятие и проблемы развития.
58. Финансовое обеспечение местного самоуправления: проблемы правового регулирования.
59. Местный бюджет: понятие и структура.
60. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.
61. Доходы местных бюджетов: понятие и виды. Проблемы повышения доходности местных бюджетов.
62. Налоговые доходы местных бюджетов: понятие, особенности, виды, проблемы.
63. Неналоговые доходы местных бюджетов: понятие, особенности, виды, проблемы.
64. Безвозмездные поступления в местные бюджеты: понятие, особенности, виды, проблемы.
65. Бюджетный процесс в муниципальном образовании: правовые основы и практика.
66. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
67. Конституционное право на судебную защиту местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы реализации.

- 68. Концепция муниципально-правовой ответственности: основные подходы к пониманию и содержанию.
- 69. Конституционно-правовая (публично-правовая) ответственность органов местного самоуправления.
- 70. Местное самоуправление и законность

Для оценивания результатов обучения при написании курсовой работы используются следующие показатели:

- актуальность темы исследования;
- логичность изложенного материала;
- уровень проведенного исследования;
- соответствие требованиям к оформлению;
- качество устного доклада (при проведении публичной защиты).

Для оценивания результатов обучения при написании курсовой работы используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
<ul style="list-style-type: none"> - Работа выполнена на актуальную тему; - Структура работы обоснованна, материал изложен логично и последовательно; - Уровень исследования очень высокий (очень высокая степень самостоятельности); - Качество оформления очень высокое (работа оформлена в полном соответствии с ГОСТом или имеются незначительные отклонения от ГОСТа); - Качество устного доклада очень высокое (при проведении публичной защиты). 	Повышенный уровень	Отлично
<ul style="list-style-type: none"> - Работа выполнена на актуальную тему; - Структура работы обоснованна, материал изложен в основном логично и последовательно; - Уровень исследования высокий (высокая степень самостоятельности); - Качество оформления высокое (имеются незначительные нарушения и (или) отклонения от ГОСТа); - Качество устного доклада высокое, имеются недостаточно обоснованные и аргументированные выводы (при проведении публичной защиты). 	Базовый уровень	Хорошо
<ul style="list-style-type: none"> - Работа выполнена на достаточно актуальную тему; - Структура работы обоснованна, материал изложен не совсем логично и последовательно; - Уровень исследования средний (низкая степень самостоятельности); - Качество оформления среднее (имеются грубые нарушения и (или) отклонения от ГОСТа); - Качество устного доклада среднее, выступление с краткими или отсутствующими выводами (при проведении публичной защиты). 	Пороговый уровень	Удовлетворительно
<ul style="list-style-type: none"> - Работа выполнена на недостаточно актуальную тему; - Структура работы необоснованна, материал изложен нелогично и непоследовательно; - Уровень исследования низкий (отсутствует самостоятельность); - Качество оформления низкое (имеются многочисленные грубые нарушения и (или) отклонения от ГОСТа); 	Недопустимый уровень	Неудовлетворительно

- Качество устного доклада низкое, фрагментарное выступление, в котором отсутствуют выводы (при проведении публичной защиты).		
---	--	--

Пример ситуационной задачи:

1. Администрация городского округа объявила конкурс на замещение вакантной должности заместителя начальника управления муниципальных закупок. Депутат городской Думы решил принять участие в этом конкурсе и направил в администрацию соответствующее заявление.

Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

2. Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в сельских поселениях численностью менее 300 человек, а их функции передать сходам граждан. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

3. Председатель городского муниципального совета Р. Предложил избрать своим заместителем депутата А. Однако большинство депутатов не согласилось с предложенной кандидатурой, отметив отсутствие у А. опыта руководящей работы, и проголосовали против его кандидатуры. После этого Р. Решил вынести данный вопрос на местный референдум, своим постановлением определил дату его проведения, и поручил городской избирательной комиссии организовать работу по подготовке и проведению референдума.

Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

4.

Критерии оценок

Оценка	Критерий оценки
Зачтено	Задача решена правильно: аргументированно, со ссылкой на теоретические положения, нормы законодательства, с использованием правоприменительной практики.
Незачтено	Задача решена неправильно: аргументирована частично, без ссылок на теоретические положения, нормы законодательства, без использования правоприменительной практики.

20.2 Промежуточная аттестация

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- Собеседование по экзаменационным билетам;
- Ситуационная задача.

Примерный перечень вопросов к экзамену:

№	Примерный перечень вопросов для промежуточной аттестации
1	Понятие и особенности муниципального права как отрасли права Российской Федерации. Предмет и метод муниципального права.
2	Муниципально-правовые отношения. Виды и особенности субъектов, объектов и содержания муниципально-правовых отношений.
3	Муниципально-правовые нормы и институты: понятие и виды. Система муниципального права.
4	Система источников муниципального права как отрасли права Российской Федерации.
5	Наука муниципального права: понятие, источники, основные этапы развития. Европейская Хартия местного самоуправления как источник науки муниципального права.

6	Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864-1918г.г.).
7	Организация местной власти в Советский период (1918-1990г.г.).
8	Муниципальные системы зарубежных стран: виды, особенности.
9	Понятие и сущностные характеристики местного самоуправления в Российской Федерации.
10	Основные теории о сущности и природе власти местного самоуправления.
11	Понятие, виды и содержание принципов местного самоуправления.
12	Основные функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание.
13	Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
14	Местный референдум: понятие, порядок внесения инициативы, назначения и определения результатов. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.
15	Муниципальные выборы: порядок определения избирательной системы, назначения, выдвижения и регистрации кандидатов.
16	Голосование по отзыву выборного лица местного самоуправления: понятие, основания, порядок выдвижения инициативы, организации и проведения голосования, определения итогов.
17	Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок учреждения, формы осуществления, основные полномочия. Староста сельского населенного пункта.
18	Правотворческая инициатива граждан, общественные и публичные слушания, опросы граждан: понятие, правовое регулирование, порядок реализации.
19	Инициативные проекты: понятие, правовое регулирование, порядок реализации.
20	Понятие, признаки и виды муниципальных образований в РФ.
21	Поселения и муниципальные районы в РФ: общая характеристика.
22	Округа как виды муниципальных образований в РФ: понятие, виды и особенности.
23	Изменение границ муниципальных образований.
24	Объединение муниципальных образований, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением.
25	Разделение муниципальных образований, выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.
26	Изменение статуса муниципальных образований.
27	Виды территорий с особым статусом. Особенности организации местного самоуправления в территориях с особым статусом (на примере закрытых административно-территориальных образований).
28	Органы местного самоуправления: понятие и виды. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.
29	Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования и определения численности. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
30	Организация работы представительного органа муниципального образования. Виды и основные функции депутатских объединений. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.
31	Права, обязанности и гарантии деятельности депутатов представительного органа муниципального образования.

32	Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, роль в системе органов местного самоуправления, основные полномочия.
33	Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
34	Общая характеристика правового статуса и структура местной администрации. Порядок заключения и расторжения контракта с главой местной администрации.
35	Контрольно-счетный орган муниципального образования: понятие, структура, основные полномочия и формы работы.
36	Понятие и виды муниципальных правовых актов, основные требования, предъявляемые к ним. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов.
37	Устав о местном самоуправлении муниципального образования: понятие, основные юридические свойства. Содержание устава муниципального образования.
38	Порядок принятия устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений.
39	Порядок государственной регистрации устава муниципального образования. Основания для отказа в государственной регистрации устава.
40	Понятие муниципальной службы в Российской Федерации, её особенности.
41	Принципы муниципальной службы в Российской Федерации: виды и содержание.
42	Понятие и группы должностей муниципальной службы, квалификационные требования, предъявляемые к ним.
43	Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой
44	Права муниципального служащего.
45	Обязанности муниципального служащего.
46	Запреты, связанные с муниципальной службой.
47	Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.
48	Поступление на муниципальную службу и прохождение муниципальной службы. Поощрения и наказания муниципальных служащих. Основания прекращения муниципальной службы.
49	Компетенция местного самоуправления: понятие, содержание, основные принципы.
50	Виды (группы) полномочий органов местного самоуправления.
51	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: правовое регулирование, основные критерии, порядок осуществления.
52	Вопросы местного значения в области строительства и землепользования (на примере городского округа).
53	Вопросы местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения (на примере городского округа).
54	Вопросы местного значения в области благоустройства и охраны окружающей среды (на примере городского округа).
55	Вопросы местного значения в области образования и здравоохранения (на примере городского округа).
56	Вопросы местного значения в области культуры (на примере городского округа).
57	Вопросы местного значения в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения (на примере городского округа).

58	Основные виды полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.
59	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и порядок осуществления органами местного самоуправления
60	Участие органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении компетенции местного самоуправления.
61	Муниципальный контроль: понятие и виды. Порядок осуществления муниципального контроля.
62	Понятие, содержание и принципы экономической основы местного самоуправления.
63	Муниципальная собственность: понятие, особенности. Виды имущества, которое может находиться в муниципальной собственности.
64	Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.
65	Местный бюджет: понятие, общая характеристика. Структура местного бюджета.
66	Налоговые доходы местного бюджета: понятие и виды.
67	Неналоговые доходы местного бюджета: понятие и виды.
68	Безвозмездные поступления в местные бюджеты: понятие и виды.
69	Расходы местного бюджета: понятие и виды. Расходные обязательства муниципальных образований.
70	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
71	Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании: правовое регулирование, основные стадии и участники.
72	Понятие и виды гарантий местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления.
73	Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством: основания и порядок реализации.
74	Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством: основания и порядок реализации.
75	Удаление главы муниципального образования в отставку: основания и порядок реализации.
76	Осуществление государственного контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления: виды органов, осуществляющих контрольно-надзорную

Пример КИМ

Специальность: 40.03.01 Юриспруденция
 Дисциплина: Муниципальное право
 Курс: первый
 Форма обучения: очное
 Вид аттестации: промежуточная
 Вид контроля: экзамен

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
 конституционного и
 муниципального права

_____ проф. Т.М. Бялкина
 «__» _____ 20__ г.

Контрольно-измерительный материал № 5

1. Понятие и особенности муниципального права как отрасли права Российской Федерации. Предмет и метод муниципального права.
2. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

3. Ситуационная задача.

Преподаватель _____ Т.М. Бялкина

Пример ситуационной задачи:

1. Глава сельского поселения Петушки муниципального района Н. выступил с инициативой о присоединении поселения к граничащему с районом городскому округу М., и направил по этому поводу заявление главе городского округа. Глава городского округа внес данное заявление на рассмотрение городской Думы. По решению Думы в городском округе было проведено голосование о присоединении поселения, в ходе которого большинство жителей высказалось «за». После этого городская Дума приняла решение о присоединении сельского поселения Петушки к городскому округу М.

Подготовьте юридическое заключение по данной ситуации.

Промежуточная аттестация проводится в соответствии с Положением о проведении промежуточной аттестации обучающихся по образовательным программам высшего образования.

Контрольно-измерительные материалы промежуточной аттестации включают в себя теоретические вопросы, позволяющие оценить уровень полученных знаний и/или практико-ориентированные вопросы, позволяющие оценить степень сформированности умений и(или) навыков.

При оценивании используются количественные шкалы оценок.

Критерии и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на экзамене используются следующие показатели: знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в области гражданского права; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на экзамене используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области муниципального права; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям	Повышенный уровень	Отлично
Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области муниципального права; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям	Базовый уровень	Хорошо
Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области муниципального права; фрагментарно умениями связывать теорию с практикой; частично умеет иллюстрировать ответ	Пороговый уровень	Удовлетворительно

примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям		
Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям	–	Неудовлетворительно

20.3 Задания, рекомендуемые к использованию при проведении диагностических работ с целью оценки остаточных знаний по результатам освоения данной дисциплины.

ПК 2.

В тестовых заданиях выберите один правильный вариант ответа.

1. Несколько поселений или поселений и межселенных территорий – это:

- а) городской округ;
- б) муниципальный район;**
- в) городское поселение;
- г) городской округ с внутригородским делением;
- д) сельское поселение.

2. Вид и границы муниципальных образований устанавливаются:

- а) законами субъектов РФ;**
- б) федеральными законами;
- в) жителями муниципальных образований;
- г) указами Президента РФ;
- д) соглашениями, заключаемыми между муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов РФ.

3. Объединение двух сельских поселений осуществляется по решению:

- а) высшего должностного лица соответствующего субъекта РФ;
- б) представительного органа муниципального района, в состав которого входят данные сельские поселения;
- в) главы муниципального района, в состав которого входят данные сельские поселения;
- г) законодательного органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;**
- д) Правительства РФ.

4. Что из перечисленного ниже относится к формам прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления:

- а) выборы председателя районного отделения политической партии «Единая Россия»;
- б) выборы депутатов сельского Совета;**
- в) выборы губернатора области;
- г) митинг в поддержку кандидата на должность главы муниципального образования;
- д) заседание Общественной палаты городского поселения.

5. Территорией, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление, является:

- а) этаж многоквартирного жилого дома;
- б) частный жилой дом;
- в) сельское поселение;
- г) группа жилых домов, сельский населенный пункт, не являющийся поселением;**
- д) все ответы неверны.

6. Какая из перечисленных ниже организаций является органом местного самоуправления:

- а) администрация области;
- б) городская налоговая инспекция;
- в) районный муниципальный Совет;**
- г) территориальная избирательная комиссия;
- д) уличный комитет.

7. Какой из перечисленных ниже органов является представительным органом местного самоуправления:

- а) областная Дума;
- б) глава городского поселения;
- в) администрация городского округа;
- г) Совет депутатов муниципального района;**

8. В систему муниципальных правовых актов не входит:

- а) постановление главы поселковой администрации;
- б) распоряжение председателя городской Думы;
- в) постановление администрации области;**
- г) приказ начальника управления жилищным хозяйством администрации муниципального района;
- д) устав сельского поселения.

9. Устав городского поселения принимается:

- а) Советом народных депутатов городского поселения;**
- б) главой городского поселения;
- в) Советом народных депутатов муниципального района, в состав которого входит данное поселение;
- г) областной Думой по представлению Совета народных депутатов городского поселения;
- д) губернатором области по представлению главы городского поселения.

Задача № 1.

Общим собранием жильцов двух многоквартирных домов, расположенных на улице Моисеева городского округа города П., принято решение о создании территориального общественного самоуправления (ТОС), избран председатель, принят устав, определено его наименование. Инициативная группа обратилась в соответствующий территориальный орган Минюста России по вопросу регистрации устава ТОС, но им было отказано, поскольку в муниципальном образовании отсутствовал документ, определяющий порядок организации и осуществления ТОС городского округа города П.

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

Решение: Отказ Минюста России правомерен, поскольку регистрация устава ТОС производится уполномоченным органом местного самоуправления, в административно-территориальные границы которого входит территория, где образовывается ТОС. Регистрация ТОС в соответствующем территориальном органе Минюста России осуществляется после регистрации устава для приобретения ТОС статуса юридического лица, но так как ТОС может действовать без приобретения прав юридического лица, этот этап является не обязательным.

Правомерность отказа не вызывает сомнений, но формулировка причины отказа не соответствует законодательству, поскольку особенности создания и организации деятельности ТОС регламентированы специальным законом - Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отсутствие документа, определяющего порядок организации и осуществления ТОС в муниципальном образовании, не может являться причиной для отказа.

Задача № 2.

Гражданин Белоруссии А. приехал в г. Владимир на неделю в гости к своему брату. Во время его визита в г. Владимире проводились выборы депутатов представительного органа местного самоуправления. А. решил также проголосовать на этих выборах, поскольку знал, что по российскому законодательству иностранные граждане имеют право участвовать в выборах. Однако, на заявление о включении его в список избирателей А. получил отказ. *Оцените ситуацию.*

Решение:

Согласно закону, иностранные граждане имеют право участвовать в муниципальных выборах в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, но только если они постоянно проживают на территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). В иных случаях это невозможно. Отказ гражданину Белоруссии правомерен.

В ответе на этот вопрос также будет считаться правильной ссылка на Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в котором в п. 10 ст. 4 закреплено, что на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Задача № 3.

В соответствии с Уставом городского поселения «И.», глава администрации представил депутатам на заседании городской думы кандидатуру Т. для получения их согласия на назначение его на должность заместителя главы местной администрации. Депутаты не согласились с предложенной кандидатурой, мотивируя свой отказ отсутствием у Т. опыта работы в органах местного самоуправления. Недовольный отказом депутатов глава местной администрации решил провести голосование по кандидатуре Т. на местном референдуме и издал распоряжение о создании рабочей группы по его подготовке. *Может ли быть принято решение о назначении местного референдума в данной ситуации?*

Решение:

В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 35, 36 и 37 определяющие полномочия представительного органа, главы муниципального образования и главы местной администрации - не предусматривают, что глава местной администрации должен предлагать кандидатуры, а представительный орган согласовывать назначения заместителей и руководителей структурных подразделений. Пункт 8 статьи 37 данного закона предусматривает полномочия представительного органа в части утверждения по представлению главы муниципального образования только структуры исполнительного органа (администрации).

Референдум назначен быть не может поскольку имеются следующие нарушения:

1. Нарушение относительно содержания выносимых на референдум вопросов. По закону, на местный референдум не могут быть вынесены вопросы о персональном составе органов местного самоуправления (п. «б» ч. 8 ст. 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

2. Нарушение процедуры инициирования референдума. По закону, решение о назначении местного референдума принимается местным представительным органом по совместной инициативе этого представительного органа и главы местной администрации. (п. 3 ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Задача № 4.

68-летнему гражданину В. отказано избирательной комиссией муниципального образования в регистрации в качестве кандидата на должность главы муниципального образования в связи с тем, что ст. 13 Федерального закона от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлен предельный возраст для

замещения должности муниципальной службы – 65 лет. *Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.*

Решение:

Должность главы муниципального образования – это выборная должность местного самоуправления, которая не относится к должностям муниципальной службы. Статус выборных должностных лиц местного самоуправления Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» не регулируется, поскольку эти лица не являются муниципальными служащими (ч. 2 ст. 1). Соответственно, отказ в регистрации не правомерен.

Задача № 5.

Депутаты муниципального Совета городского поселения Р. обратились к губернатору области с инициативой о придании городскому поселению Р. статуса городского округа. Губернатору были предоставлены результаты опроса населения городского поселения Р. о согласии большинства жителей на изменение статуса муниципалитета, положительное и официально оформленное решение муниципального Совета городского поселения Р. по этому вопросу и официально утвержденное Решение о согласии на такие преобразования Совета народных депутатов муниципального района, в состав которого входит данное городское поселение. На основании представленной инициативы и, подтверждающих её объективность документов, губернатор издал указ о наделении городского поселения Р. статусом городского округа. *Правомерны ли действия губернатора области?*

Решение:

Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется соответствующее городское поселение, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований (ч. 7 ст. 13 Федерального закона №131-ФЗ). Соответственно, действия губернатора не правомерны. Утверждать изменение статуса городского поселения на статус городского округа должен был законодательный орган субъекта Российской Федерации.

Задача № 6.

Жители села Медовка, заслушав на своем собрании отчет депутата районного Совета Конюхова, избирательный округ которого находится в данном селе, приняли решение о том, чтобы он встречался со своими избирателями перед каждым заседанием районного Совета, информировал их о вопросах, которые будут на нем рассматриваться, а также согласовывал с избирателями свою позицию для голосования по основным вопросам повестки дня заседания. Депутат Конюхов заявил, что не будет выполнять это решение, поскольку устав муниципального района предусматривает отчеты депутатов перед своими избирателями один раз в год, а решение о том, как голосовать по вопросам повестки дня на заседании Совета, он принимает самостоятельно. В ответ на данное заявление своего депутата жители Медовки решили его отозвать до окончания срока полномочий, на этом же собрании создали инициативную группу по отзыву, которая обратилась в избирательную комиссию за разрешением для сбора подписей в поддержку отзыва. *Возможен ли отзыв депутата в данной ситуации?*

Решение:

Отзыв депутата в данном случае невозможен, поскольку согласно закону основаниями для отзыва депутата могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке. Процедура отзыва депутата должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва (ч.2 ст. 24 Федерального закона №131-ФЗ). Депутат Конюхов не нарушил законодательства и его вина не подтверждена в судебном порядке.

Задача № 7.

С целью посещения международного семинара по совершенствованию взаимодействия местной администрации и органов территориального общественного

самоуправления в зарубежную командировку были направлены заместитель главы администрации городского округа Р. Петрова и юристконсульт администрации Иванова. Вместе с ними поехал супруг Петровой - индивидуальный предприниматель Петров, который оплатил все командировочные расходы служащих администрации городского округа Р. *Проанализируйте данную ситуацию на предмет соответствия законодательству.*

Решение:

Сотрудники местной администрации являются муниципальными служащими. Согласно закону, в связи с прохождением муниципальной службы муниципальным служащим запрещается выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц (п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» .

Задача № 8.

Глава городского округа К. на заседании представительного органа порекомендовал депутатам установить специальный местный сбор на содержание домашних животных. Это предложение он обосновывал необходимостью решения проблемы беспризорности домашних животных в муниципальном образовании. Средства от такого местного сбора могли бы пойти на строительство приютов для бездомных животных. Однако, несмотря на веские аргументы главы городского округа, депутаты не установили данный сбор. *Оцените сложившуюся ситуацию с правовой точки зрения.*

Решение:

Решение депутатов правомерно, поскольку установление, изменение и отмена местных налогов и сборов происходит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (п.3 ч. 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ). Налоговый кодекс РФ (ст. 15) относит к местным налогам и сборам:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) торговый сбор.

Установление дополнительных сборов на местном уровне без опоры на требования НК РФ законодательство не допускает.